

1. Вопрос: «Могут ли аспиранты отчислиться из аспирантуры по собственному желанию в связи со стажировкой в организации иностранных государств с правом восстановления, согласно п. 8 главы 1 Инструкции по подготовке научных работников высшей квалификации (далее Инструкция)? Какова в данном случае процедура расторжения контракта?»

Ответ: в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 «Об утверждении Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации» и постановлением ГКНТ от 8 декабря 2005 года № 19 «Об утверждении форм контракта организации, имеющей потребность в подготовке научных работников высшей квалификации, учреждения, обеспечивающего получение послевузовского образования, и гражданина» аспирант может быть направлен на научную стажировку за границу для проведения исключительно диссертационных исследований, предусмотренных индивидуальным планом, и при условии согласования этого вопроса с государственным заказчиком, всеми сторонами, подписавшими контракт. При этом оформляется дополнительное соглашение к ранее заключенному контракту.

2. Вопрос: «Имеет ли право организация уволить научного сотрудника (окончил аспирантуру и распределен на работу в эту же организацию, диссертация не защищена), на работу за рубеж (частный выезд) по его инициативе? (при условии соответствия с госзаказом)»

Ответ: в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 «Об утверждении Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации» и постановлением ГКНТ от 8 декабря 2005 года № 19 «Об утверждении форм контракта организации, имеющей потребность в подготовке научных работников высшей квалификации, учреждения, обеспечивающего получение послевузовского образования, и гражданина» аспирант обязан отработать в организации заказчика не менее трех лет. В противном случае организация-заказчик вправе в соответствии со статьей 14 Гражданского кодекса требовать полного возмещения причиненных ей убытков, если законодательством или соответствующим законодательством договором не предусмотрено иное. Если организация-заказчик не возражает против разрыва контракта, то в этом случае необходимо получить согласие государственного заказчика.

3. Вопрос: «Существует ли типовая (или примерная) форма договора на финансирование аспирантуры между государственным заказчи-

ком и организацией, осуществляющей подготовку научных кадров высшей квалификации?»

Ответ: Да, существует.

Это постановление ГКНТ от 21 декабря 2007 г. № 16 «Об утверждении примерных форм генерального соглашения между государственными заказчиками на подготовку научных работников высшей квалификации и договора государственного заказчика и учреждения, обеспечивающего получение послевузовского образования, находящегося в его ведении, на подготовку научных работников высшей квалификации».

4. Вопрос: «Распределение аспирантов:

являются ли уведомления, подтверждение, справка о самостоятельном трудоустройстве аспирантов бланками строгой отчетности, если да, то где их получить?

свидетельство о направлении на работу направляются в организацию по месту распределения аспиранта или выдаются на руки аспиранту? (п. 10, п. 11 Инструкции по распределению) (п. 20)

подлежит ли распределению аспирант, защитивший диссертацию по завершению обучения?»

Ответ: В соответствии с постановлением ГКНТ от 8 декабря 2005 г. № 19 «Об утверждении форм контракта организации, имеющей потребность в подготовке научных работников высшей квалификации, учреждения, обеспечивающего получение послевузовского образования, и гражданина» подготовка в аспирантуре (адъюнктуре) и докторантуре, начиная с 2006 года, осуществляется на контрактной основе. Контрактом предусмотрена обязательная отработка аспирантом (очной и заочной формы обучения) не менее трех лет. Поэтому отдельного порядка распределения не требуется.

5. Вопрос: «Каков порядок отчисления аспирантов до окончания срока обучения и кто ее возмещает – учреждение, где аспирант проходит обучение, или сам аспирант? Какие причины считаются уважительными при отчислении аспиранта?»

Ответ: В соответствии с пунктом 7 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 «Об утверждении Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации»: «изменения и дополнения, предлагаемые для внесения в государственный заказ на подготовку научных работников высшей квалификации, рассматриваются на ученых советах организаций-исполнителей и вносятся в ГКНТ их государственными заказчиками».

ГКНТ принимает решение о целесообразности корректировки государственного заказа на подготовку научных работников высшей квалификации при наличии достаточных на то оснований согласно действующему законодательству.

Одновременно обращаем внимание на то, что за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по контракту на подготовку аспиранта (адъюнкта), докторанта и договору между государственным заказчиком и учреждением, обеспечивающим получение послевузовского образования, находящегося в его ведении, на подготовку научных работников высшей квалификации: Стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

Пострадавшая Сторона вправе обратиться в суд для удовлетворения требований по возмещению причиненного ущерба (физическому лицу, юридическому лицу и государству).

Условия, мера и процедура привлечения сторон к ответственности за нарушение условий заключенного контракта определены в Гражданском кодексе Республики Беларусь.

В частности статьей 10 Гражданского кодекса Республики Беларусь определено, что защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд, хозяйственный суд, третейский суд (далее – суд) в соответствии с подведомственностью, установленной процессуальным законодательством, а в предусмотренных законодательством случаях – в соответствии с договором. При этом, статьей 14 кодекса определено, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законодательством или соответствующим законодательством договором не предусмотрено иное.

6. Вопрос: «Если аспирант в пределах срока обучения не прошел процедуру предварительной экспертизы, то с какой формулировкой следует его отчислять?».

Ответ: Аспирант отчисляется в связи с окончанием срока обучения.

7. Вопрос: «Каким документом, все-таки, регулируется распределение аспирантов? Зарегистрирована ли *Инструкция о порядке распределения лиц, оканчивающих аспирантуру с отрывом от производства*, утвержденная Постановлением ГКНТ от 27.03.2006 №8 в Национальном реестре правовых актов и почему она отсутствует на официальных сайтах ГКНТ и ВАК?»

Ответ: постановление ГКНТ от 27.03.2006 №8 не прошло юридическую экспертизу в Министерстве юстиции в связи с тем, что в законодательстве Республики Беларусь на период подготовки постановле-

ния ГКНТ отсутствовала соответствующая норма, предписывающая необходимость распределения аспирантов.

После внедрения контрактной формы обучения (формы контрактов утверждены постановлением ГКНТ от 8 декабря 2005 года № 19) аспирант и докторант обязан отработать в организации заказчика в соответствии с полученной квалификацией. Отдельной процедуры распределения аспиранта (адъюнкта), докторанта не требуется.

8. Вопрос: «Какие вопросы, связанные с организацией обучения в аспирантуре, регламентирует п. 7 главы II Положения о порядке планирования, финансирования и контроля, подготовки научных работников высшей квалификации? (корректировка госзаказа)»

Ответ: Возможность корректировки государственного заказа предусмотрена пунктом 7 постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 «Об утверждении Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации»: изменения и дополнения, предлагаемые для внесения в государственный заказ на подготовку научных работников высшей квалификации, рассматриваются на ученых советах организаций-исполнителей и вносятся в ГКНТ их государственными заказчиками. Корректировка государственного заказа может быть обусловлена такими объективными причинами как: отчисление, восстановление, замена формы обучения и специальности аспирантов (адъюнктов) докторантов.

9. Вопрос: «Правильно ли то, что согласно новым формам 1-НК годового отчета о работе аспирантуры и докторантуры, аспирантов, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, следует относить к категории выбывших из аспирантуры?»

Ответ: Да, правильно.

10. Вопрос: «Надо ли ставить в известность Минобразования и ГКНТ, когда аспирант уходит или возвращается из отпуска по уходу за ребенком? В какой форме?»

Ответ: Да, необходимо. В соответствии с пунктом 7 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 «Об утверждении Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации»: изменения и дополнения, предлагаемые для внесения в государственный заказ на подготовку научных работников высшей квалификации, рассматриваются на ученых советах организаций-исполнителей и вносятся в ГКНТ их государственными заказчиками.

11. Вопрос: «Как сохранить условия контракта при переходе аспиранта на другую работу? Организации не ставят вуз в известность?»

Ответ: В соответствии с трехсторонним контрактом все стороны обязаны соблюдать его условия, в том числе ставить в известность обо всех изменениях (п. 7.1, 7.2 и 6.4 контракта). В любом случае аспирант, докторант после окончания аспирантуры, докторантуры обязан отработать в организации заказчика.

12. Вопрос: «Какие нормативные документы регламентируют вопросы, касающиеся изменения специальности диссертационного исследования аспирантов, перевода с очной формы обучения на заочную и наоборот?»

Ответ: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 «Об утверждении Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации» (п. 7), Инструкция о подготовке научных работников высшей квалификации в Республике Беларусь (п. 35 и 46 совместного постановления Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь и Национальной академии наук Беларуси от 22.02.2006 № 1/12/2), Закон Республики Беларусь «О бюджете», контракт на подготовку научных работников высшей квалификации.

13. Вопрос: «Согласно п. 6.4. контракта организации, имеющей потребность в подготовке научных работников высшей квалификации, учреждения, обеспечивающего получение послевузовского образования, и гражданина на обучение в аспирантуре по очной форме (далее – Контракт), сторона, инициирующая расторжение контракта, обязана уведомить об этом другие стороны. Если инициатором расторжения Контракта является аспирант, должна ли организация-заказчик, получившая об этом уведомление, информировать о своем решении организацию-исполнителя? В случае несогласия организации-заказчика на расторжение контракта, имеет ли право организация-исполнитель расторгнуть Контракт? Необходимо ли информировать государственного заказчика об отчислении аспирантов и в какие сроки?»

Ответ: Решение о расторжении контракта принимается только по согласованию всех сторон, подписавших контракт. В противном случае пострадавшая Сторона вправе обратиться в суд для удовлетворения требований по возмещению причиненного ущерба.

С государственным(и) заказчиком(ами) необходимо согласовывать вопросы отчисления аспирантов в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 «Об

утверждении Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации»: изменения и дополнения, предлагаемые для внесения в государственный заказ на подготовку научных работников высшей квалификации, рассматриваются на ученых советах организаций-исполнителей и вносятся в ГКНТ их государственными заказчиками.

14. Вопрос: На основании п.60 главы 5 Инструкции аспирантам на период болезни продолжительностью свыше месяца (но не более года) срок обучения прерывается на основании заключения медицинского учреждения. Является ли больничный лист основанием для прерывания срока обучения в аспирантуре? Если да, то приказ может быть подписан только через месяц с начала заболевания, т.к. первоначально неизвестна продолжительность заболевания. В таком случае, как в приказе установить дату начала и окончания срока прерывания на период болезни? Кроме того, решение данного вопроса в пункте 5.2. Контракта излагается иначе: «Аспиранту на период болезни продолжительностью свыше месяца (но не более года) на основании заключения медицинского учреждения может быть продлен срок обучения на время его отсутствия» Следовательно, срок обучения в аспирантуре превысит установленный пунктом 13 Инструкции сроки (в очной аспирантуре – 3 года, в заочной – 4). Просим разъяснить существующие противоречия.

Ответ: Противоречий нет. Аспирантам на период болезни продолжительностью свыше месяца (но не более года) срок обучения прерывается на основании заключения медицинского учреждения. При этом больничный лист является основанием для прерывания срока обучения в аспирантуре. Все изменения вносятся в контракт посредством заключения дополнительного соглашения к контракту.

15. Вопрос: «Заключение Контракта между исполнителем и аспирантом осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом или же Трудовым?»

Ответ: Заключение Контракта между исполнителем и аспирантом осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом.

16. Вопрос: «В соответствии с п.25 «инструкции о порядке распределения лиц, окончивших аспирантуру...» (Пост. ГКНТ №8 от 27.11.06) «Порядок возмещения расходов на обучения в республиканский бюджет, из которого осуществлялось финансирование обучения, устанавливается ГКНТ. Будет ли и когда разработан такой порядок?»

Ответ: Такого порядка не требуется. С внедрением контрактной системы все спорные вопросы должны решаться в соответствии с дей-

ствующим законодательством (Гражданский кодекс Республики Беларусь и др.).

17. Вопрос: «Почему при осуществлении ГКНТ проверок, в случае, если аспирант отчислен по соглашению сторон (в соответствии с условиями контракта), делается вывод о рациональном использовании средств, затраченных на обучение аспиранта и необходимости заказчику взыскать с исполнителя (аспиранта?) средств? О каком ущербе может идти речь? (Выплаченная стипендия за весь срок обучения, оплата труда руководителю?)».

Ответ: В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 5 марта 2002 года № 7 на ГКНТ возложены дополнительные функции планирования подготовки научных работников высшей квалификации в целом по республике и по отраслям науки, распределения средств республиканского бюджета, выделяемых на их подготовку, контроль за **рациональным расходованием выделяемых средств** и организацию реализации результатов научных исследований.

Рациональное использование бюджетных средств – полное исполнение Сторонами, участвующих в подготовке научных работников высшей квалификации, своих обязательств по контракту и договору между государственным заказчиком и учреждением, обеспечивающим получение послевузовского образования, находящегося в его ведении, на подготовку научных работников высшей квалификации.

В случае несанкционированного отчисления (не согласованного с государственным заказчиком и ГКНТ) будет не выполнен государственный заказ на подготовку научных работников высшей квалификации (в данном случае неэффективно), а государству будет нанесен ущерб. В соответствии с законодательством пострадавшей Стороне (в данном случае государству) необходимо возместить ущерб.

18. Вопрос: «В учреждении образования при определении Министерством финансов объемов финансирования на содержание учреждения в полном объеме обеспечиваются только расходы на оплату труда руководителей, аспирантов, докторантов, ППС, а также стипендии. Другие расходы (расходные материалы, командировки, связанные с подготовкой диссертаций) финансируются из республиканского бюджета в незначительной части.

Могут ли быть использованы средства, выделенные на выполнение НИР в ЦНИЛе, для приобретения расходных материалов по подготовке аспирантов ВУЗа, если тема НИР соответствует теме диссертации?»

Ответ: Да, могут в соответствии с Инструкцией о подготовке научных работников высшей квалификации в Республике Беларусь (п. 3 и 8 совместного постановления Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь и Национальной академии наук Беларуси от 22.02.2006 № 1/12/2), постановлением ГКНТ от 6 июля 2007 г. № 11 (изменения в формы контрактов п. 1.1.2 и 2.1.1).

При планировании подготовки научных работников высшей квалификации в соответствии с пунктом 6 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 «Об утверждении Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации»: соответствующие диссертационные исследования должны выполняться, как правило, в рамках государственных программ всех уровней, заданий и плановых тем, которые утверждены для организации, имеющей потребность подготовки научных работников высшей квалификации, или организации-исполнителя в соответствии с приоритетными направлениями научной и научно-технической деятельности.

19. Вопрос: «Какой порядок планирования и финансирования расходов на приобретение материалов, командировки для участия в конференциях в настоящее время?»

Ответ: Такой порядок пока отсутствует.

Учитывая двоякое толкование Положения о порядке планирования в части финансирования подготовки научных работников высшей квалификации в соответствии со сметами расходов по двум разделам финансирования (Наука и Образование) и пожелания Минфина и НАН Беларуси, ГКНТ разработал пакет документов, включающий изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432, а также Инструкцию о порядке планирования расходов за счет средств республиканского бюджета на подготовку научных работников высшей квалификации.

Разработанный проект Инструкции устанавливает порядок составления и утверждения смет расходов учреждений и определяет основные направления, включаемые в смету расходов, которая в свою очередь включает в себя в том числе расходы на:

оплату в соответствии с законодательством труда штатных работников аспирантуры (адъюнктуры), докторантуры, а также работников иных структурных подразделений организаций, которые в установленном порядке получили право заниматься послевузовским образованием, обеспечивающих координацию, организационно-методическое, финансовое и хозяйственное сопровождение;

приобретение научной и учебно-методической литературы, лицензионного программного обеспечения;

приобретение средств вычислительной техники (компьютеров, принтеров, сканеров, сетевого оборудования), оргтехники, необходимых для обеспечения научно-исследовательской работы аспирантов, докторантов и деятельности аспирантуры (адъюнктуры), докторантуры»);

приобретение предметов мебели для организации учебных мероприятий (учебного процесса);

возмещение расходов по оплате поездок (стоимости проезда, проживания и суточных) в размерах, установленных законодательством Республики Беларусь, как в пределах Республики Беларусь, так и зарубежных поездок аспирантов (докторантов), обучающихся с отрывом от производства (по очной форме), для проведения научных исследований, участия в экспедициях, полевых исследованиях и экспериментах, на конференции, семинары, иные цели, связанные с выполнением диссертационных работ, в совокупности не более 30 дней в календарном году на каждого аспиранта, при условии, что данные мероприятия предусмотрены в индивидуальных планах работы аспиранта (докторанта);

оплату коммунальных услуг (тепловая энергия, электрическая энергия, прочие коммунальные услуги) для обеспечения деятельности аспирантуры и докторантуры, а также других структурных подразделений организаций, которые в установленном порядке получили право заниматься послевузовским образованием;

оплату услуг связи;

(по усмотрению организации в случае, если не представляется возможность обеспечить отдельный учет расходов на связь, оплату коммунальных услуг, эти расходы могут производиться за счет накладных расходов организации);

приобретение научного и вспомогательного лабораторного оборудования для выполнения диссертационных исследований аспирантов и докторантов;

оплату прочих текущих расходов (текущий ремонт оборудования и инвентаря, текущий ремонт зданий и помещений, организаций, которые в установленном порядке получили право заниматься послевузовским образованием.

Пакет нормативных документов ГКНТ согласовал с заинтересованными и направил в Минфин 9 июня 2008 года.

20. Вопрос: «Как производить оплату труда руководителей-соискателей ученых степеней?»

Ответ: Оплата труда научных руководителей аспирантов и научных консультантов докторантов предусмотрена постановлением Минтруда от 21 января 2000 года № 6: оплата труда научного руководителя (руководителей, консультантов) аспиранта или научного консультанта (консультантов) в докторантуре производится по почасовым ставкам из расчета до 50 часов в год за подготовку (консультацию) одного аспиранта или докторанта.

Оплата труда научных руководителей соискателей законодательно не предусмотрена.

21. Вопрос: «Из каких средств будет производиться обучение в форме соискательства? В Министерстве образования и научных организациях?»

Ответ: Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 года № 655 восстановлен институт соискательства. Финансирование соискательства за счет средств республиканского бюджета в 2008 году не предусмотрено.

22. Вопрос: «Если аспирант не прошел процедуру предварительной экспертизы, считается ли, что он нарушил условия контракта? И следуют ли подавать в суд? Ведь аспирант будет обвинять организацию, а организация аспиранта. Судебные разбирательства занимают много времени».

Ответ: Да, условия контракта нарушены.

Основное требование контракта – подготовка и представление Аспирантом (Докторантом) диссертации для предварительной экспертизы в течение срока обучения и связанные с ним обязательства Заказчика и Исполнителя.

Если есть желание определить виновную сторону, то пострадавшая Сторона вправе обратиться в суд для удовлетворения требований по возмещению причиненного ущерба.

23. Вопрос: «Будет ли разработан как для высшего образования закон «О послевузовском образовании»?»

Кто должен отвечать на государственном уровне за систему послевузовского образования? (Министерства образования отвечает за дошкольное, среднее и высшее образование).

Должен ли быть создан Республиканский институт послевузовского образования?»

Ответ: По-видимому, какой-то интегрирующий нормативный документ нужен, будь то отдельный закон либо поправки в Закон Республики «Об образовании». Над этим надо работать, поскольку сегодняш-

нее законодательство достаточно противоречиво. Что касается ответственных органов государственного управления, то они определены:

в части планирования подготовки научных работников высшей квалификации в целом по республике и по отраслям науки, распределения средств республиканского бюджета, выделяемых на их подготовку, контроль за рациональным расходованием выделяемых средств и организацию реализации результатов научных исследований – ГКНТ;

в части аттестации научных и научно-педагогических работников, присвоения ученых степеней и званий – ВАК;

в части финансирования подготовки научных работников высшей квалификации – Минфин;

в части оплаты труда ППС, научных руководителей и социальных гарантий – Минтруда и соцзащиты.