

УДК 005; 351; 338.2

## О КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2016–2020 ГГ.

### ABOUT THE CONCEPT OF THE STATE PROGRAM OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS FOR 2016–2020

**А. Г. Шумилин,**

Председатель ГКНТ, канд. экон. наук, доцент

**A. Shumilin**

Дата поступления в редакцию — 08.06.2015 г.

В статье представлены результаты анализа инновационного развития Республики Беларусь с определением проблемных вопросов, сформулированы цели и задачи Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. и предложен организационно-экономический механизм ее реализации.

The article presents the results of the analysis the innovative development of the Republic of Belarus with the definition of problematic issues, the aims and objectives of the State program of innovative development of the Republic of Belarus for 2016–2020 and an organizational-economic mechanism of its implementation.

Глава государства и Правительство Республики Беларусь поставили задачу по переходу нашей страны от экономики директив к экономике инноваций, основанной на деловой инициативе, личной заинтересованности в создании и повсеместном внедрении новых технологий и производств.

В соответствии с Законом «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь (ГКНТ) с учетом предложений органов государственного управления и организаций разработан проект Концепции Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг.

Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. (Государственная программа) является основным документом, обеспечивающим реализацию основных направлений государственной инновационной политики.

В рамках Государственной программы будут разработаны и реализованы имеющие государственное значение инновационные проекты. Соответственно, данным проектам будет оказана государственная поддержка.

Стратегия инновационного развития республики, предусмотренная Государственной программой, заключается в комбинировании внедрения прорывных технологий с «индустриально-инновационным» развитием традиционных секторов экономики, при этом в одних

секторах предстоит реализовывать стратегии лидерства на основе собственных разработок и инноваций, а в других — догоняющее развитие при активном заимствовании передовых зарубежных технологий и институтов.

В целом государственная инновационная политика, предусмотренная проектом Концепции Государственной программы, направлена на объединение усилий и ресурсов государства и предпринимательского сектора и основывается на равноправном государственно-частном партнерстве.

#### **Анализ инновационного развития Республики Беларусь и выполнения государственных программ в 2007–2014 гг.**

Инновационное развитие национальной экономики определено Законом Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь», Законом Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики», Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. как государственный приоритет.

В соответствии с проводимой государственной политикой инновационное развитие Республики Беларусь предусматривает освоение результатов отечественных научных исследований и разработок в производстве. Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ (НИОК(Т)Р), которые реализуются в рамках государственных научно-технических программ (ГНТП), отраслевых научно-технических программ (ОНТП), региональных научно-технических программ (РНТП), разделов научного обеспечения государственных программ, инновационных проектов, государственных программ научных исследований (ГПНИ) и международных программ различного уровня, направлено на создание новой продукции, технологий, решение значимых народнохозяйственных, экологических, социальных задач, оборонных проблем.

#### **Реализация инновационных проектов.**

Практическим воплощением сформированных подходов в реализации инноваций в 2007–2014 гг. стало выполнение государственных программ инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 гг. и на 2011–2015 гг. (ГПИР).

В рамках ГПИР на основе отечественных и зарубежных разработок и технологий созданы и организованы производства принципиально новой продукции или продукции с новыми потребительскими свойствами и внедрены новые способы (технологии) производства. За рассматриваемый период реализации ГПИР обеспечено освоение и выпуск новой продукции по 305 заданиям ГНТП, введены в эксплуатацию 985 объектов, в том числе:

- создано 131 новое предприятие;
- организовано 352 новых производства на действующих предприятиях;
- модернизировано 502 производства.

**Реализация задач по совершенствованию Национальной инновационной системы.** Приоритетной задачей государственной инновационной политики является повышение эффективности Национальной инновационной системы (НИС) как механизма взаимодействия между наукой и производством.

В результате выполнения мероприятий ГПИР за последние годы проведена значительная работа по формированию основных элементов НИС и ее институтов, созданы благоприятные стартовые условия и разработаны меры по стимулированию инновационной деятельности. Кроме того, сформировано законодательство в сфере инновационной деятельности, разработаны и приняты нормативные правовые акты, регулирующие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, а также вопросы интеллектуальной собственности, важнейшими из которых являются:

- Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2009 г. № 441 «О дополнительных мерах по стимулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 216 «О мерах по повышению эффективности использования объектов интеллектуальной собственности»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2013 г. № 59 «О коммерциализации

результатов научной и научно-технической деятельности, созданных за счет государственных средств».

В 2015 г. приняты Указ Президента Республики Беларусь от 16 февраля 2015 г. № 57 «О внесении дополнений в Указ Президента Республики Беларусь» и Декрет Президента Республики Беларусь от 16 февраля 2015 г. № 1 «О внесении дополнений и изменений в Декрет Президента Республики Беларусь», направленные на создание единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз.

Законодательство в целом предусматривает различные формы поддержки инновационной деятельности в виде налоговых и иных стимулирующих инструментов: освобождение от налога на добавленную стоимость, налога на прибыль, налога на недвижимость, налога на землю, таможенных пошлин, применение пониженных налоговых ставок, выделение средств из республиканского бюджета на финансирование развития материально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры, возмещение из средств республиканского бюджета части процентов за пользование банковскими кредитами и др.

Государство обеспечивает функционирование новых финансовых механизмов поддержки субъектов инновационной инфраструктуры, инновационного предпринимательства.

Положение о порядке формирования и использования средств инновационных фондов, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 (Указ № 357), предусматривает финансирование инновационных проектов за счет средств республиканских и местных инновационных фондов при условии их соответствия трем основным критериям:

- организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный уровню Европейского союза по соответствующему виду экономической деятельности либо превышающий этот уровень;

- экспортная ориентированность (превышение экспорта над импортом) проекта;

- создание и внедрение технологий и (или) новой для Республики Беларусь и (или) мировой экономики продукции.

Проведена работа по формированию и развитию инновационной инфраструктуры.

В качестве субъектов инновационной инфраструктуры зарегистрировано 15 юридических лиц, в том числе:

- 12 технопарков, из них в Брестской области — 2, Витебской — 2, Гомельской — 2, Гродненской — 2, Могилевской — 1, Минской — 1, в г. Минске — 2;

- 3 центра трансфера технологий: в г. Витебске — 1, в г. Гомеле — 1, в г. Минске — 1.

Необходимо отметить устойчивую тенденцию роста количества резидентов технопарков. Так, общее количество резидентов технопарков в 2014 г. составило 84 (в 2010 г. — 7). Это связано, прежде всего, с ростом площадей технопарков, которые за пятилетку увеличились с 19 188,4 до 87 587,1 м<sup>2</sup>.

Основными направлениями деятельности резидентов технопарков являются следующие высокотехнологичные направления:

- приборостроение, машиностроение, электроника;

- оптика и лазерные технологии;

- энергетика и энергосбережение;

- информационные технологии, разработка программного обеспечения;

- медицина, фармацевтика, производство медицинского оборудования;

- био- и нанотехнологии.

Таким образом, в Республике Беларусь в целом созданы необходимые условия для развития науки и инновационной деятельности. В рамках ГПИР успешно реализованы инновационные проекты государственного значения, направленные на повышение конкурентоспособности национальной экономики.

О высоком потенциале инновационного развития свидетельствует положение нашей страны в международных рейтингах. Так, по индексу знаний республика в последние годы поднялась с 52-го на 45-е место, по индексу экономики знаний — с 73-го на 59-е место. По данным Всемирной организации интеллектуальной собственности, по количеству заявок на изобретения в расчете на 1 млрд долл. США ВВП Беларусь занимает 6-е место в мире.

### **Проблемные вопросы в сфере инновационного развития Республики Беларусь.**

1. Основным проблемным вопросом при осуществлении инновационной деятельности в республике остается низкий уровень инвести-

рования в инновационные проекты. Целевое бюджетное финансирование инновационных проектов Государственных программ остается достаточно низким и характеризуется отсутствием эффективного механизма координации и контроля за данным процессом.

При объеме ВВП Республики Беларусь, составляющем около 778 455,5 млрд руб., изыскать средства одновременно на создание новых наукоемких производств и на техническое перевооружение традиционных секторов экономики внутри страны проблематично. Недостаток внутренних ресурсов капитала, направляемого на создание и модернизацию производств, является сдерживающим фактором инновационного развития Республики Беларусь.

2. По-прежнему остается невысокой доля бюджетного финансирования науки (в настоящее время — в пределах 0,25–0,3 %).

Состав мероприятий государственных и других программ и сроки завершения их выполнения в целом определяются выделяемым объемом финансирования. Уменьшение объема финансирования приводит к невыполнению отдельных мероприятий и, соответственно, оказывают влияние на эффективность программы в целом. Одновременно имеет место распыление государственных средств.

3. Ряд НИОК(Т)Р оказываются недостаточно эффективными.

Во многом это связано с тем, что выбор тематики исследований и разработок определялся на основе ранее достигнутых результатов и созданных заделов. Причиной неэффективности отдельных инновационных проектов, выполняемых в рамках государственных программ,

является недостаточная проработка вопросов маркетинга и будущей рыночной конъюнктуры, при этом для внедрения результатов разработок не применяется практика создания проектных команд, способных выстроить (найти, выявить) работоспособную модель бизнеса и реализовать ее, создав в конечном итоге организацию, способную вести успешную конкурентную борьбу на рынке на протяжении длительного периода.

Развитие мировой экономики ориентируется на использование в производстве технологий V и VI технологических укладов. В то же время основная часть технических решений, разрабатываемых отечественными субъектами, относится к IV и предшествующим технологическим укладам. Отечественные разработчики в настоящее время не могут предложить комплексные разработки для реализации масштабных инновационных проектов государственного значения.

Кроме того, значительная часть работ направлена на создание аналогов уже реализованных за рубежом технологий и образцов техники, тогда как мировой опыт показывает, что приобретение уже имеющегося на рынке продукта или технологии его производства выгоднее, чем их разработка собственными силами при условии, что это не противоречит требованиям национальной безопасности по созданию критически важных отечественных технологий. Нам нужно перестать догонять и копировать, а перейти к перспективным, отсутствующим в мире работам.

4. Установленный в республике порядок финансирования инновационных проектов создает сравнительно неблагоприятную институциональную среду, ориентированную, прежде



Рис. 1. Структура расходов средств местных инновационных фондов за 2014 г.

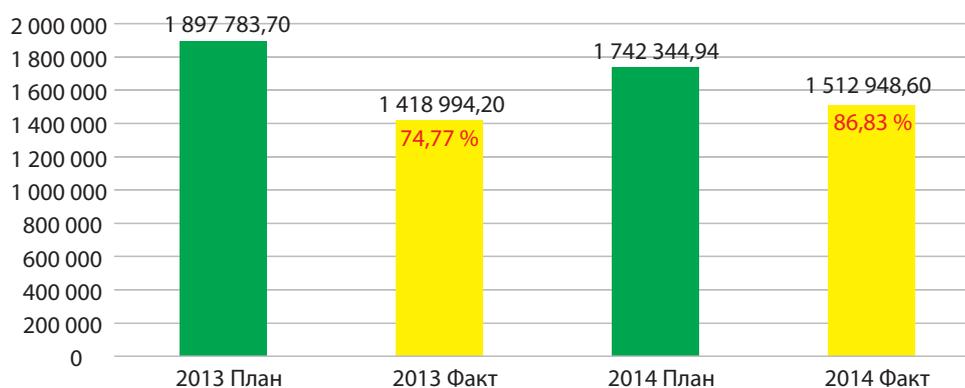


Рис. 2. Расходы инновационных фондов за 2013–2014 гг.

всего, на массовое тиражирование уже хорошо апробированных технологий и товаров, в ущерб внедрению и распространению инноваций. Из представленных выше графиков (рис. 1) видно, что с введением в действие в 2013 г. Указа № 357 ситуация изменилась в лучшую сторону незначительно, особенно в части использования средств местных инновационных фондов.

Рис. 1 показывает, что основная часть средств местных инновационных фондов направляется на проведение работ по подготовке и освоению производства, а это, как правило, не предполагает внедрения инноваций.

Одновременно следует отметить, что в рассматриваемый период средства инновационных фондов не осваиваются в полной мере, несмотря на их востребованность для решения задач инновационного развития экономики (рис. 2).

5. Анализ выполнения государственных программ инновационного развития показывает, что для финансирования реализации инновационных проектов в недостаточной мере используются прямые иностранные инвестиции, кредиты банков, в том числе Банка развития Республики Беларусь, собственные средства юридических лиц.

6. Среди организаций реального сектора экономики республики имеют место низкий спрос на инновационную продукцию, слабая восприимчивость к нововведениям, недостаточная кооперация с разработчиками инноваций. Низкая инновационная активность отечественных предприятий в значительной степени определяется сложившимися системой управления бизнес-процессами и условиями финансирования внедрения инноваций.

7. Необходимо констатировать низкую эффективность субъектов инновационной инфраструктуры в сфере коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности (НТД) и, соответственно, отсутствие современного рынка научно-технической продукции (НТП). Действующие технопарки и центры трансфера технологий не обеспечивают эффективного взаимодействия науки с производственным сектором.

В стране не обеспечена системная работа по созданию инжиниринговых структур для производства наукоемкого продукта с высокой добавленной стоимостью. Особенно остро стоит вопрос создания инжиниринговых структур в системах НАН Беларуси и Министерства образования Республики Беларусь, где создается основная масса научно-технических разработок. Отсутствие таких структур серьезно тормозит организацию сопровождения процесса внедрения перспективных разработок в отраслях реального сектора экономики, при этом уже созданные структуры не могут, в силу своей малочисленности, оказать должного влияния на обеспечение конкурентоспособности национальной экономики и повысить уровень ее инновационности.

#### Цель и задачи Государственной программы.

Цель Государственной программы заключается в обеспечении перехода Республики Беларусь на путь инновационного развития на основе проведения структурной перестройки национальной экономики, предусматривающей концентрацию ресурсов на формировании и ускоренном росте ее высокотехнологичных

секторов, базирующихся на производствах V и VI технологических укладов.

Основными направлениями государственной инновационной политики республики на 2016–2020 гг. должны стать:

- организация разработки и реализации инновационных проектов, имеющих государственное значение;
- инновационное развитие регионов;
- развитие инновационного предпринимательства;
- повышение эффективности управления НИС;
- повышение эффективности коммерциализации результатов НИД и формирование рынка НИП;
- развитие инновационной инфраструктуры;
- формирование институциональной среды, стимулирующей инновационную деятельность;
- повышение эффективности научно-технической деятельности;
- развитие международного сотрудничества в сфере инновационной деятельности;
- кадровое обеспечение инновационного развития национальной экономики.

Стратегический замысел Концепции Государственной программы предусматривает концентрацию организационных усилий государственных органов и финансовых ресурсов государства на трех ключевых направлениях:

- государственная поддержка разработки и реализации инновационных проектов, имеющих государственное значение;
- создание необходимой инфраструктуры для ускоренного развития сектора инновационного предпринимательства в высокотехнологичных видах экономической деятельности (фармацевтика, био- и наноиндустрия, приборостроение и электроника, атомная энергетика, ИТ-индустрия) и обеспечение упрощенного доступа к инструментам финансовой и нефинансовой поддержки инновационных предпринимателей (ключевые инструменты для развития высокотехнологичного сектора — Парк высоких технологий, Китайско-Белорусский индустриальный парк, научно-технологические парки и свободные экономические зоны, которые должны стать площадками для инновационного предпринимательства, что обуславливает необходимость выделения государством значительных инвестиций для развития их инфраструктуры и материально-технической базы);

- формирование институциональной среды, стимулирующей инновационное развитие (конечным итогом усилий государства должно стать формирование такой инновационной и предпринимательской культуры, которая позволила бы повысить роль и престиж исследователей, разработчиков, рационализаторов и изобретателей, предпринимателей-инноваторов — всех тех, кто составляет «креативный класс» современного белорусского общества, в качестве ключевых субъектов инновационного и социально-экономического развития страны).

Основой успешной реализации данных направлений является формирование конкурентной среды во всех сферах экономики республики, что обеспечит высокую восприимчивость субъектов хозяйствования к внедрению инноваций.

*Основные задачи Государственной программы:*

- концентрация научно-технологического потенциала и активов республики на создании высокотехнологичных производств V и VI технологических укладов с ускоренным развертыванием инновационных производств на «прорывных» направлениях развития экономики;
- повышение эффективности деятельности инновационной инфраструктуры и, прежде всего, в регионах республики;
- развитие малого инновационного предпринимательства путем устранения административных барьеров, формирования благоприятных условий для высокотехнологичных организаций и оказания им на начальном этапе государственной поддержки;
- формирование полноценного, отвечающего требованиям времени, рынка интеллектуальной собственности, консалтинговых и инженеринговых услуг, инновационного аудита;
- обеспечение конкурентоспособности и рост экспорта традиционных секторов экономики на основе разработки и внедрения передовых технологий;
- обеспечение эффективной интеграции между организациями фундаментальной и прикладной науки, вузами и организациями реального сектора экономики;
- формирование и развитие сети научно-технологических и инновационно-промышленных кластеров;
- содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих инновационную деятельность;

- развитие внешнеэкономической деятельности и кооперационных связей в сфере высоких технологий, включая привлечение прямых иностранных инвестиций;

- создание и развитие единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертизы, оптимизация государственной бюджетной поддержки научно-исследовательских разработок исходя из критериев их приоритетности, значимости и эффективности для страны;

- введение стимулирующих механизмов мотивации научной и инновационной деятельности, включая получение гарантированных доходов от использования интеллектуальной собственности;

- создание венчурной системы финансирования и развития старт-ап движения;

- развитие стандартизации и разработка технических регламентов по приоритетным направлениям научно-технической и инновационной деятельности.

**В области промышленного производства** дальнейшее развитие должны получить металлургическое производство на базе создания новых производств металлопроката, тракторостроение в направлении расширения производства мощных энергонасыщенных тракторов, коммунальное машиностроение, автомобилестроение, станкостроение с ориентиром на создание многофункциональных комплексов, производство карьерной техники, включая создание беспилотных карьерных самосвалов для безлюдных технологий.

Планируется также создание высокоинтеллектуальных систем управления карьерной техникой, современных методов электронного проектирования и виртуальных испытаний, наукоемких компонентов электромеханических силовых установок для перспективной автомобильной, тракторной, дорожно-строительной техники, городского электротранспорта.

Направлениями развития химического производства станут освоение нового производства аммиака и карбамида, технологическое перевооружение производства полиэтилентерефталата. Будет освоен выпуск композиционных материалов на базе термопластов отечественного производства для экструзионной 3D-печати, создание производств новых материалов для очистки воды.

Необходимо сосредоточить усилия на разработках в области робототехники и автоматизации производства, медицины и медицинского приборостроения, лесохимии.

В фармацевтике и микробиологии планируется создание современного, принципиально нового для республики производства пероральных противоопухолевых лекарственных средств, твердых лекарственных форм, требующих специальных климатических решений; разработка технологий производства и использования биомедицинских клеточных продуктов для регенеративной медицины; создание производства замороженных бактериальных концентратов для молочной промышленности и сухих бактериальных концентратов для био-консервантов.

**В сельском хозяйстве** широкое применение должны получить нанопрепараты, используемые в качестве микроудобрений, обеспечивающие устойчивость к неблагоприятным погодным условиям и рост урожайности. За счет использования биологических методов защиты растений будет обеспечено снижения объема внесения в почву химикатов. На основе биотехнологий в растениеводстве планируется создавать принципиально новые высокопродуктивные сорта и гибриды, устойчивые к патогенам и неблагоприятным условиям окружающей среды.

В животноводстве должны найти применение современные методы селекции на основе генетико-популяционных приемов и методов, эффективные биотехнологические тест-системы, маркеры, ДНК-технологии, определяющие генетический статус и управление наследственностью животных по устойчивости к генетическим заболеваниям. Предстоит внедрить принципиально новые профилактические и лечебные препараты, АСУ для управления фермами и аграрными комплексами.

**В строительстве** планируется разработка и применение в производстве информационных технологий, включая системы автоматизированного проектирования и разработки, технологии трех- и четырехмерного моделирования и визуализации программ для улучшения качества и скорости принятия управленческих решений, сокращения времени проектирования, информационное моделирование зданий.

Инновационная политика по развитию **топливно-энергетического комплекса** будет сконцентрирована на создании и использовании парогазовых установок или газотурбинных надстроек паросиловых блоков для электростанций на газообразном топливе и высокоэффективных паросиловых энергоблоков с применением новейших технологий сжигания топлива для электростанций на твердом топливе, развитии экономически эффективной малой и нетрадиционной энергетики, разработке экономически эффективных энергоустановок, использующих возобновляемые источники энергии, и повышении эффективности систем передачи электроэнергии на большие расстояния.

Важное значение имеют **экологические приоритеты** инновационной деятельности во всех без исключения отраслях. Только посредством использования современных инновационных технологий можно кардинально улучшить состояние окружающей среды.

Особое внимание в Государственной программе будет уделено **инновационному развитию регионов**. Дальнейший рост промышленного производства регионов и наращивание экспортного потенциала должны определяться совершенствованием применяемых новых технологий и материалов, внедрением инноваций, созданием высокопроизводительных рабочих мест, снижением импортоемкости и материалоемкости промышленной продукции и ростом ее конкурентоспособности.

Органы исполнительной власти должны активно влиять на процессы инновационного развития региона через политику модернизации всех предприятий и стимулирования распространения новых технологий.

Для обеспечения реализации целей, задач и показателей Государственной программы предусматривается создание системы доведения, выполнения и контроля дифференцированных индикативных показателей инновационного развития органам государственного управления.

Предусматривается создание действенной системы стимулирования участия и успешной реализации мероприятий Государственной программы субъектами инновационной деятельности, в том числе негосударственной формы собственности, за счет направления средств республиканских и местных инновационных фондов только на финансирование мероприятий программы.

Планируется более активно использовать предусмотренные Законом «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» инструменты бюджетного финансирования Государственной программы.

Необходимо создать преференциальный режим субъектам инновационной деятельности для реализации инновационных проектов Государственной программы на основе введения дополнительных налоговых стимулов — льгот по

Индикативные показатели Государственной программы

Наименование показателя	2015 г.	2020 г.
Удельный вес инновационно активных организаций, в процентах к общему количеству организаций	22,5	25,0
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции, %	20,0	21,5
Численность исследователей на 10 тыс. чел. населения, чел.	20	22
Доля внебюджетных источников во внутренних затратах на научные исследования и разработки, %	55	60
Внутренние затраты на исследования и разработки, в % к ВВП	1	1,5
Доля экспорта высокотехнологичной и наукоемкой продукции, %	0,7	1,2
Доля высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве, %	2,5–3,0	4–6

НДС, по налогу на прибыль, на недвижимость и по земельному налогу.

Предусматривается расширение функций и укрепление ресурсной базы Белорусского инновационного фонда для увеличения финансирования мероприятий Государственной программы, а также льготное кредитование инновационных проектов программы Банком развития Республики Беларусь.

Концепция определяет, что финансирование инновационных проектов Государственной программы за счет бюджетных средств будет осуществляться только при условии выделения на эти цели организациями-исполнителями части собственных или заемных средств.

Планируется также создание и реализация преимуществ новых для республики инструментов финансирования инновационной деятельности, включая венчурное. Предусматривается создание совместных с зарубежными организациями венчурных компаний и фондов, в том числе российско-белорусской венчурной компании на базе Белорусского инновационного фонда и Российской венчурной компании.

Планируется активизировать работу по финансированию совместных инновационных проектов за счет средств и фондов Евразийского экономического союза, Союзного государства, других международных интеграционных объединений.

Значения индикативных показателей, достижение которых планируется в рамках Государственной программы, представлены в таблице выше.

#### **Предлагаемый организационно-экономический механизм реализации Государственной программы.**

В настоящее время у субъектов хозяйствования республики отсутствуют стимулы для участия в Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь (бюджетное финансирование, налоговые преференции, льготные кредиты и т. д.). Реализуемые в ее рамках инновационные проекты финансируются в основном за счет собственных средств, кредитных ресурсов или в рамках других государственных (отраслевых, региональных) программ.

Для обеспечения реализации целей, задач и показателей Государственной программы предусматривается следующее.

1. Создание системы доведения, выполнения и контроля дифференцированных индикативных показателей инновационного развития республиканскими органами государственного управления, областными исполнительными распорядительными органами (заказчиками Государственной программы). Необходимо при каждом органе государственного управления, областном исполнительном распорядительном органе сформировать Комиссии по инновационно-технологическому развитию, в том числе для обеспечения разработки документов отраслевого (регионального) планирования инновационного развития (отраслевых (региональных) Программ инновационного развития до 2020 г., ежегодных Комплексов мер по выполнению индикативных показателей инновационного развития) и контроля за их исполнением. Документы отраслевого (регионального) планирования инновационного развития проходят согласование в ГКНТ.

2. Формирование и обеспечение реализации перечня инновационных проектов, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь. Источниками финансирования таких проектов являются средства бюджета, инновационных фондов, средства централизованных инвестиционных фондов, кредиты банков, средства иностранных инвесторов.

3. Создание на базе Республиканского центра трансфера технологий Национальное агентство трансфера и коммерциализации технологий при ГКНТ и наделение субъектов инновационной инфраструктуры функциями в области коммерциализации результатов НТД.

4. Создание в республике системы стимулирования научно-технической деятельности, предусматривающей отчисления в размере 2 % от объема реализации продукции ее разработчикам.

5. Целевое финансирование правовой охраны объектов промышленной собственности в странах предполагаемого экспорта в рамках средств, выделяемых из бюджета на финансирование научно-технических программ (государственных, отраслевых, региональных).

6. Создание действенной системы стимулирования участия и успешной реализации мероприятий Государственной программы субъектами

инновационной деятельности, в том числе негосударственной формы собственности, за счет:

- направления средств республиканских и местных инновационных фондов *только на финансирование мероприятий (инновационных проектов) Государственной программы*. Предусматривается *основную часть средств* инновационных фондов направлять на полное или частичное финансирование инновационных проектов, соответствующих критериям Указа № 357; для реализации данного положения необходимо *централизовать* инновационные фонды республики, определив распорядителем централизованного фонда ГКНТ, что будет способствовать также повышению эффективности их использования;

- использования инструментов, предусмотренных Законом Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь», и *наращивание уровня бюджетного финансирования мероприятий (проектов) Государственной программы с приоритетным финансированием развития отраслей высокотехнологического сектора национальной экономики (V и VI технологических укладов)*, при этом необходимо предусмотреть бюджетное финансирование отдельных мероприятий и проектов данной программы в Законе Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2016 г.» и последующие годы; для обеспечения эффективности реализации инновационных проектов Государственной программы выделение бюджетных средств осуществлять в основном только при условии выделения на эти цели организациями-исполнителями части собственных или заемных средств;

- создания *преференциального* режима субъектам инновационной деятельности для реализации инновационных проектов Государственной программы на основе введения дополнительных налоговых стимулов (льгот по налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль, недвижимости и земельному налогу); для активизации инновационного развития субъектов хозяйствования республики и в условиях дефицита бюджетных средств целесообразно по опыту Китая предоставить им пра-

во по исключению из налогооблагаемой базы налога на прибыль средств, направляемых на реализацию инновационных проектов («принуждение к инновациям»); необходимо также сохранение действующего льготного налогового режима для субъектов инновационной инфраструктуры;

- совершенствования *механизма кредитования* отечественными и зарубежными финансовыми организациями инновационных проектов Государственной программы, в том числе под гарантии Правительства Республики Беларусь; предусматривается расширение функций и укрепление ресурсной базы Белорусского инновационного фонда (Белифонда) для увеличения финансирования мероприятий Государственной программы, а также льготное кредитование проектов Государственной программы Банком развития Республики Беларусь;

- создания и реализации преимуществ *новых для республики инструментов финансирования инновационной деятельности, включая венчурного*; предусматривается создание совместных с зарубежными организациями венчурных компаний (фондов), в том числе российско-белорусской венчурной компании на базе Белорусского инновационного фонда и Российской венчурной компании.

- реализации потенциала *финансирования совместных инновационных проектов за счет средств (фондов) ЕАЭС, Союзного государства, других международных интеграционных объединений*;

- формирования *эффективной системы премирования* ответственных за выполнение инновационных проектов Государственной программы руководителей организаций за своевременную и успешную реализацию их этапов.

Таким образом, суть предлагаемого организационно-экономического механизма реализации Государственной программы заключается в значительном усилении ее регулирующей, координирующей и стимулирующей функций по сравнению с действующей в настоящее время Государственной программой инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. для формирования целостной НИС.