

СОСТОЯНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАУЧНОЙ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В 2014 Г.

В. А. Миюсов,

ст. науч. сотрудник ГУ «БелИСА»

Правовое обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь включает в себя более 200 правовых актов, прямо или косвенно регулирующих отношения в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Большинство из указанных правовых актов принято (издано) специально для регулирования отношений в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности. Некоторые правовые акты, основной предмет регулирования которых не касается сфер научной, научно-технической и инновационной деятельности, содержат отдельные нормы, прямо или косвенно затрагивающие данные сферы (Налоговый кодекс Республики Беларусь, Гражданский кодекс Республики Беларусь и др.).

Особое место в правовом обеспечении научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь занимают правовые акты по вопросам охраны и использования объектов права промышленной собственности, которые имеют прямое или косвенное отношение к научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Перечень правовых актов Республики Беларусь в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности размещен на официальном сайте Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь в разделе «Правовое обеспечение» (<http://gknt.org.by/opencms/opencms/ru/zakonadatelstvo/z2/>).

В целом можно сказать, что законодательство Республики Беларусь в сферах научной,

научно-технической и инновационной деятельности по своему содержанию является достаточно качественным (но не без недостатков), стабильным и умеренно изменяющимся в условиях интенсивного обновления общего законодательства Республики Беларусь.

Наличие проблем, связанных с недостаточно эффективным научно-техническим и инновационным развитием Республики Беларусь, в большей степени обусловлено не несовершенством законодательства, а недостаточно строгим и продуманным его исполнением со стороны государственных органов и организаций.

Законодательство Республики Беларусь в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности можно назвать систематизированным, хотя оно и не имеет в своем активе кодифицированного нормативного правового акта (кодекса). Это обусловлено тем, что отношения в указанных сферах носят разнородный характер. Например, согласно статье 3 Закона Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности» к видам научной деятельности относятся: проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, подготовка и аттестация научных работников высшей квалификации, а также апробация результатов научных исследований, что обуславливает регулирование данной деятельности гражданским, трудовым законодательством, а также законодательством в сфере образования, охраны интеллектуальной собственности и производственно-экономических отношений. То есть можно говорить о том, что

в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности отсутствует единый предмет правового регулирования, а законодательство в этих сферах носит межотраслевой характер.

Именно по этой причине Республика Беларусь выбрала другой путь систематизации законодательства в указанных сферах, основанный на принятии и действии для каждой из указанных сфер деятельности специального системообразующего закона:

- для сферы научной деятельности — Закона Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности»;

- для сферы научно-технической деятельности — Закона Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-ХІІ «Об основах государственной научно-технической политики»;

- для сферы инновационной деятельности — Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 года «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь».

Такой подход имеет свои недостатки, обусловленные тем, что каждая из указанных сфер деятельности наслаивается одна на другую (в части прикладных научных исследований и др.), что, в свою очередь, неизбежно приводит к сложностям при разделении предметов регулирования.

Отдельно в системе законодательства Республики Беларусь в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности стоит Закон Республики Беларусь от 5 мая 1999 г. № 250-3 «О научно-технической информации», который в той или иной степени затрагивает все три указанные сферы деятельности.

Еще одним системообразующим правовым актом в указанных сферах является Декрет Президента Республики Беларусь от 5 марта 2002 г. № 7 «О совершенствовании государственного управления в сфере науки», которым создана система органов государственного управления в сфере науки.

В развитие указанных системообразующих правовых актов действуют постановления Совета Министров Республики Беларусь, а также правовые акты Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь и других государственных органов.

Особо следует отметить роль Налогового кодекса Республики Беларусь, который содер-

жит ряд существенных налоговых льгот в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности.

По устоявшейся практике новые налоговые льготы, предусматриваемые в решениях Президента Республики Беларусь, со временем переносятся в Налоговый кодекс Республики Беларусь с одновременным их исключением из решений Президента Республики Беларусь.

Например, Указом Президента Республики Беларусь от 21 июля 2014 г. № 361 «Об отдельных вопросах налогообложения, бухгалтерского учета, переоценки имущества и взимания арендной платы» из Указа Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2013 г. № 59 «О коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности, созданных за счет государственных средств» исключены положения, предусматривающие налоговые льготы в отношении имущественных прав на результаты научной и научно-технической деятельности. Однако это не означает, что данные льготы перестали действовать, так как они были в свое время перенесены в Налоговый кодекс Республики Беларусь Законом Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам предпринимательской деятельности и налогообложения».

В 2014 г. было принято (включено в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь) более 100 правовых актов Республики Беларусь, содержащих нормы, прямо или косвенно затрагивающие сферы научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Среди них наиболее значимыми являются:

- Декрет Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2014 г. № 4 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2014 г. № 568 «О внесении изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2009 г. № 441»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2014 г. № 158 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 367»;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2014 г. № 27 «Об утверждении Концепции формирования и раз-

вития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь и мероприятий по ее реализации»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 мая 2014 г. № 514 «О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2012 г. № 995»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2014 г. № 538 «О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2010 г. № 98»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2014 г. № 601 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 669»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 июля 2014 г. № 659 «О внесении изменений и дополнений в перечень инновационных товаров Республики Беларусь»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 2014 г. № 832 «Об утверждении состава Комиссии по вопросам государственной научно-технической политики при Совете Министров Республики Беларусь»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 2014 г. № 835 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 2 декабря 2013 г. № 531»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2014 г. № 1013 «О внесении изменений и дополнения в стратегию Республики Беларусь в сфере интеллектуальной собственности на 2012–2020 годы»;

– постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 13 февраля 2014 г. № 3 «О порядке выплаты и размере вознаграждения экспертам и членам государственных научно-технических экспертных советов»;

– постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь и Министерства экономики Республики Беларусь от 3 апреля 2014 г. № 8/28 «Об установлении формы заключения государственного научно-технического экспертного совета по бизнес-плану инвестиционного проекта и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»;

– постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 13 августа 2014 г. № 13 «О мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2010 г. № 98 и признании утратившим силу постановления Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 3 марта 2010 г. № 6»;

– постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 1 июля 2014 г. № 73 «Об утверждении формы государственной статистической отчетности 1-нт (наука) «Отчет о выполнении научных исследований и разработок» и указаний по ее заполнению»;

– постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 14 августа 2014 г. № 144 «Об утверждении формы государственной статистической отчетности 1-опс (ГКНТ) «Отчет об использовании объектов права промышленной собственности и рационализаторских предложений» и указаний по ее заполнению».

Изменения, произошедшие в законодательстве в сферах научной, научно-технической и инновационной в 2014 г., нельзя назвать существенными (по сравнению с 2012–2013 гг.) по форме и уровню правового регулирования (за некоторым исключением), но это не означает, что в них нет особой необходимости. Наоборот, в ситуации, когда система законодательства в определенной сфере деятельности сформирована и функционирует на приемлемом уровне, важно сохранить стабильность этой системы и акцент делать на точечных (осторожных) изменениях в законодательстве, которые могут существенно повысить его эффективность, если они будут основываться не на амбициях и творческих порывах экспериментального характера, а на результатах глубокого анализа практики применения законодательства.

Совершенствование законодательства Республики Беларусь в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности в 2015 г. должно осуществляться с учетом происходящих в настоящее время процессов формирования и сближения национальных инновационных систем стран Таможенного союза и Единого экономического пространства и с учетом положений Договора от 29 мая 2014 г. о Евразийском экономическом союзе, который всту-

пает в силу для Республики Беларусь 1 января 2015 г.

Одним из наиболее важных вопросов, которые необходимо в ближайшее время решить Республике Беларусь в складывающихся условиях, является вопрос осуществления государственных закупок в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Следует учитывать, что функционирование Евразийского экономического союза предполагает не только сотрудничество, но и наличие достаточно жесткой конкуренции между субъектами (участниками) научной, научно-технической и инновационной деятельности стран данного союза. В этой ситуации важно отстаивать национальные интересы Республики Беларусь, создавая благоприятные условия для субъектов хозяйствования Республики Беларусь, не нарушая при этом условия вышеуказанного Договора.

Чтобы не пострадали национальные интересы Республики Беларусь в сфере государственных закупок, связанных с осуществлением научной, научно-технической и инновационной деятельности, необходимо, в частности, прод-

лить до 31 декабря 2015 г. действие Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», который на период со 2 января по 31 декабря 2014 г. расширяет перечень случаев осуществления государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника (включая случаи закупок в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности), установленный Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Данные действия позволят в течение 2015 г. осуществлять государственные закупки в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности по упрощенной процедуре (один источник). При этом в течение 2015 г. необходимо будет успеть оптимизировать Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» под особенности закупок в указанных сферах, обусловленные, в частности, наличием государственной научной (научно-технической) экспертизы.