



ПРОЕКТ ЕС/ПРООН
“УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ
МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ”



Создание условий для развития государственно-частного партнерства в Беларуси: состояние и перспективы

ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА ДАДЕРКИНА – РУКОВОДИТЕЛЬ ПРОЕКТА

Предпосылки внедрения и развития механизмов ГЧП в Республике Беларусь



Стадии реализации рекомендованных при оценке национальной готовности мер.

№	Рекомендация	Статус
1	Обширная программа подготовки и наращивания потенциала	√ : 2013
2	Межведомственный совет по вопросам инфраструктуры для обмена знаниями, передовым опытом и разработки подходов к решению многосторонних проблем	√ : 2014
3	Создание группы/центра по вопросам ГЧП	√ : 2014
4	Позиционирование группы/центра по вопросам ГЧП	в процессе
5	Принятие закона о ГЧП	планируется
6-8	Доработка нормативно-правовой базы	2015-...
9	Разработка Национального плана развития инфраструктуры	в процессе
10-11	Внедрение стратегических моделей обслуживания как инструментов для разработки секторальных инфраструктурных планов	2015-...
12-15	Улучшение благоприятной среды для ГЧП	текущий
16-17	Улучшение среды для эффективного управления в сфере ГЧП	текущий

Оценка готовности к внедрению механизмов ГЧП: это консультационная услуга по вопросам политики, призванная помочь странам в развитии ГЧП и привлечении частного капитала для развития инфраструктуры.

Содержание рекомендаций ЕЭК ООН



разработка и проведение **интенсивной программы обучения и повышения потенциала** в области ГЧП среди заинтересованных;



создание **межминистерского инфраструктурного совета** для одобрения программ развития инфраструктуры и совместной выработки решений в части тенденций развития;



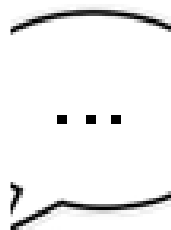
создание **национального центра по ГЧП** с соответствующим набором полномочий и подготовка высококвалифицированных экспертов в области ГЧП;



гармонизация национального законодательства в области ГЧП с лучшей международной практикой;



разработка **10-летнего национального инфраструктурного плана** в консультациях с местными органами власти, частным сектором, профсоюзами, Министерством финансов как ключевым министерством;



другие рекомендации, связанные с обеспечением соответствующего макроэкономического, финансового и делового климата.

Краткий перечень участников институциональной среды по развитию ГЧП в Республике Беларусь

Центр ГЧП ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»

Межведомственный инфраструктурный координационный совет

Проект ЕС/ПРООН
«Укрепление национального потенциала в области применения механизмов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь»

ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь»

Министерство экономики Республики Беларусь

Министерство финансов Республики Беларусь

Отраслевые министерства

ОАО «Банк развития Республики Беларусь»

Национальный банк Республики Беларусь

Бизнес-структуры; общественные объединения; ВУЗы

Общественные объединения; Вузы и др.



ПРОЕКТ ЕС/ПРООН
“УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ
ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРНЕРСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ”



Продолжительность: два года, с середины 2013 г. и фактически до конца 2015 г.

Учреждения-исполнители: ПРООН в Беларуси и ЕЭК ООН при финансовой поддержке ЕС (объединение трёх международных организаций)

Основной местный партнёр и бенефициар: Министерство экономики Республики Беларусь

Цель: реализация основных рекомендаций, изложенных в Оценке национальной готовности к внедрению механизмов ГЧП

Как показывает опыт ЕЭК ООН, данный проект стал примером отличного международного сотрудничества, который ЕЭК ООН приводит в качестве примера передовой практики международного сотрудничества



ПРОЕКТ ЕС/ПРООН
“УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ
ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРНЕРСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ”



На каком этапе мы сейчас находимся (конец 2014 г.) и что нам предстоит сделать:

Внести вклад в общественное обсуждение закона о ГЧП

Внести вклад во внедрение методологии для стратегических моделей обслуживания (начало 2015 г.)

Оказать содействие группе по ГЧП в первоначальной оценке и подготовке отобранных пилотных проектов по ГЧП (конец 2014 г. – начало 2015 г.)

Внести вклад в общественное обсуждение вопроса о дальнейшей разработке нормативно-правовой базы в сфере ГЧП (с начала декабря 2014 г. и 2015 г.)

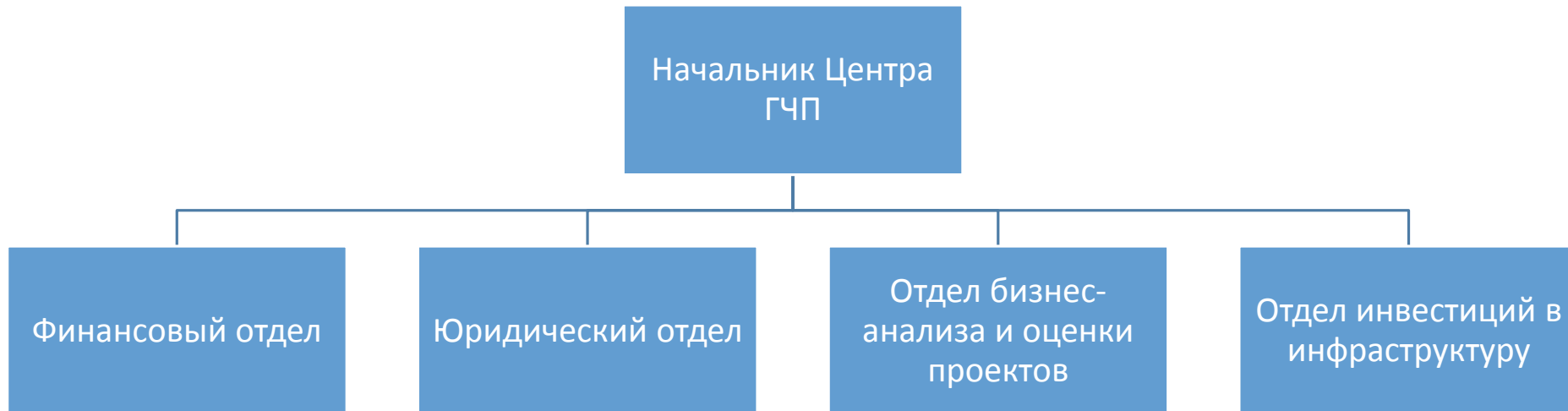
Оказать содействие на начальном этапе работы Межведомственного инфраструктурного координационного совета, включая отбор пилотных проектов по ГЧП (реализуется)

Внести вклад в дальнейшее повышение осведомлённости о ГЧП (реализуется)

Центр государственно-частного партнерства ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»

Центр ГЧП - специализированное структурное подразделение ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь», которое призвано оказывать консультационную и методологическую поддержку органам государственного управления в реализации инфраструктурных проектов, основываясь на принципах ГЧП, продвигать ГЧП в Республике Беларусь, а также взаимодействовать с Межведомственным инфраструктурным координационным советом по вопросам стратегии развития ГЧП в Республике Беларусь и формирования Национального инфраструктурного плана.

Структура Центра ГЧП:



Центр государственно-частного партнерства ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь» (продолжение)

Основные задачи Центра ГЧП:

- проведение консультаций и оказание методологической поддержки органам государственного управления по вопросам стратегического инвестирования в инфраструктуру, развития ГЧП в Республике Беларусь, а также национальному инфраструктурному планированию;
- организация деятельности и всевозможных мероприятий, направленных на повышение потенциала и уровня знаний представителей государственного и частного сектора по вопросам ГЧП;
- разработка руководящих принципов и стандартных методик для различных этапов процесса закупок ГЧП (конкурса по выбору частного партнера);
- оказание содействия органам государственного управления по вопросам координации, подготовки, управления, анализа и информационного обеспечения проектов ГЧП на всех этапах проектного цикла;
- формирование рынка проектов ГЧП в Республике Беларусь;
- привлечение зарубежных и частных партнеров для реализации проектов ГЧП.

Основные функции Центра ГЧП:

- **консультативная:** консультирование органов государственного управления по вопросам государственно – частного партнерства и стратегического инвестирования в целях развития инфраструктуры;
 - проведение технико-экономических обоснований проектов ГЧП;
- **информационная:** организация взаимодействия основных участников ГЧП;
 - распространение информации о развитии ГЧП в Республике Беларусь среди заинтересованных;
- **образовательная:** проведение обучения и наращивание потенциала представителей органов государственного управления и широкого круга заинтересованных в области ГЧП;
- **нормативно-правовая и методологическая:** разработка руководящих принципов и методик в области управления проектным циклом ГЧП;
 - подготовка рекомендаций и предложений по созданию и развитию нормативно-правовой базы в области ГЧП;

Межведомственный инфраструктурный координационный совет - МИКС

Создан в соответствии с постановлением СМ от 27.05.14 №508

Постоянно действующий коллегиальный орган, созданный для координации вопросов долгосрочного развития инфраструктурных объектов, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

В состав членов МИКС включены представители ключевых министерств, комитетов, финансовых институтов, исполкомов, общественных организаций, бизнес-структур.

Межведомственный инфраструктурный координационный совет - МИКС (продолжение)

Задачи:

- определение подходов и методологии разработки плана;
- утверждение плана и годовых отчетов по его реализации;
- содействие в выработке и реализации государственной политики в отношении привлечения частного капитала для создания и модернизации инфраструктурных объектов на принципах государственно-частного партнерства;
- организация межведомственного взаимодействия по вопросам развития инфраструктурных объектов, в том числе привлечения инвестиций для реализации проектов в отношении инфраструктурных объектов на принципах государственно-частного партнерства.

Функции:


- координирует направления развития инфраструктурных объектов;
- формирует подходы и утверждает методологию разработки инфраструктурного плана;
- рассматривает и утверждает план на 10 – 15 лет с учетом Национальной стратегии устойчивого развития;
- принимает решения об актуализации и внесении необходимых изменений и дополнений в план в рамках краткосрочного и среднесрочного планирования; разрабатывает предложения о создании организационных, правовых, экономических и информационных условий, способствующих привлечению частного капитала
- разрабатывает предложения о совершенствовании законодательства, регулирующего взаимодействие государственных органов и организаций в вопросах привлечения инвестиций
- информирует Правительство Республики Беларусь о результатах работы Межведомственного совета.

Стратегическое планирование ГЧП


Национальный инфраструктурный план (НИП):

- документ долгосрочного планирования (10 – 15 лет);
- разрабатывается с учетом НСУР (приложение), в основе которого лежат приоритеты и потребности государства по развитию объектов производственной и социальной инфраструктуры, анализ затрат и выгод при выборе оптимальной модели финансирования инфраструктурных проектов, необходимого объема инвестиций;
- цель разработки - определение приоритетности реализации инфраструктурных проектов для обеспечения их оптимального соответствия государственным потребностям при рациональном использовании государственных средств с предоставлением экономических, социальных и экологических выгод обществу, ускорением фискальной консолидации и существенным сокращением бюджетных расходов;
- призван формировать рынок ГЧП, служить ориентиром для инвесторов и финансовых институтов о стратегии страны в отношении развития инфраструктуры в долгосрочной перспективе.

Законодательство Республики Беларусь в сфере ГЧП



Закон Республики Беларусь «О концессиях» от 12 июля 2013 г. №63-З.



Проект закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» (последняя редакция – 20.10.2014)

Также **правовую основу** развития государственно-частного партнерства (**ГЧП**) в Республике Беларусь составляют следующие нормативные документы:

- **Гражданский кодекс Республики Беларусь** (аренда, лизинг, строительный подряд, поставки для государственных нужд, доверительное управление и др.).
- **Закон Республики Беларусь «Об инвестициях»** от 12 июля 2013 года №53-З.
- **Закон Республики Беларусь** от 12 декабря 1990 года **«Об аренде»**, который регулирует отношения, возникающие при заключении и исполнении договоров аренды природных ресурсов и имущества.
- И т.д.



ПРОЕКТ ЕС/ПРООН
“УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ
МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ”



Создание условий для развития государственно-частного партнерства в Беларуси: состояние и перспективы

ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА ДАДЕРКИНА – РУКОВОДИТЕЛЬ ПРОЕКТА